

《智慧岳阳建设总体规划（2016-2020年）》解读

岳阳市作为湖南发展新增长极、湖南唯一通江达海的港口城市、“一带一部”的重要节点城市，正面临洞庭湖生态经济区、长江经济带、长江中游城市群和湖南“一核三极四带多点”区域布局等多重战略叠加的历史性机遇，推进智慧城市建设的意义不言而喻。那么，《智慧岳阳建设总体规划（2016-2020年）》（下称《规划》）作为智慧岳阳建设发展的指导性文件，具体讲了哪些内容呢？下一个五年，智慧岳阳将以什么为目标，按怎样的路径前行？有哪些重点亮点呢？岳阳市经信委相关负责人围绕《规划》内容进行了深入解读。

一、规划出台的背景

当前，以大数据、云计算、物联网、移动互联网等为代表的新一代信息技术的广泛应用，正对各国经济社会发展产生着战略性和全局性的影响。智慧城市既是信息时代现代城市发展的新目标，又是实现城市科学发展的新模式；是信息技术与城市发展的深度融合，也是世界城市发展的大趋势。“十二五”时期，我市先后入选全国首批北斗导航应用示范地级城市、国家“宽带中国”示范城市等，信息基础设施发展较快、电子政务建设稳定推进、智慧管理能力显著提升、智慧民生水平不断提高、产业转型升级步伐加快、智慧城市发展环境不断优化，为智慧岳阳建设奠定了坚实基础。同时，我们清醒地看到，我市智慧城市建设缺少统一顶层架构设计和引

领；信息基础设施发展不均衡；信息经济不大不强，与传统产业融合度不深；信息资源开放共享与开发利用水平不高；智慧城市综合管理能力有待提升等现实问题也是我市智慧城市建设中亟待解决的重点和难点。

“因此，围绕建设‘一极三宜’江湖名城的总体目标，做好‘十三五’时期智慧岳阳总体规划意义重大。”市经信委相关负责人表示，“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段，是信息通信技术变革实现新突破的发轫阶段，是数字红利充分释放的扩展阶段，也是我市智慧城市建设有望实现从跟随到比肩并跑到领跑的关键阶段。智慧岳阳建设正当其时，智慧岳阳必将以先进的理念和技术，构建城乡发展的新模式，提升城市惠民能力，全面支撑岳阳经济社会发展。

随着“互联网+”、大数据、“中国制造2025”、新型智慧城市等国家战略的实施，智慧城市建设又被赋予了新的内涵和要求，智慧岳阳建设全面升级，制定并实施好《规划》，指导智慧岳阳建设发展，将对“十三五”时期建设“一极三宜”江湖名城、高水平全面建成小康社会，发挥十分关键的作用。

二、编制思路和过程

为认真做好《规划》编制工作，根据2015年市政府第42次常务会的安排，市经信委信息化推进科会同编制单位北京国脉互联信息顾问有限公司共同组成编制组，历时一年，先后经历了思路研究、调研座谈、文本撰写、意见征集、修改完善、专家评审等阶段。

在《规划》编制过程中，编制组坚持深入调研，多次组织召开研

讨会、座谈会，听取各方意见建议，使规划切实反映智慧岳阳的发展愿景。同时，坚持开放式编制规划，先后多次征求市直单位、重点企业、系统内外专家学者的意见建议。总体来说，《规划》是深入研究、凝聚智慧、形成共识的过程，具备法理性、前瞻性、可操作性。

市经信委相关负责人介绍，在编制思路，《规划》除把握国内外信息化发展趋势和参考兄弟城市优秀做法外，主要坚持五大发展理念、符合新型智慧城市建设要求、落实上级重大战略部署和支撑“一极三宜”江湖名城战略，体现智慧岳阳特色与亮点。具体而言：

一是坚持五大发展理念。以“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念指导智慧城市建设发展，以创新体制机制和数据资源开放共享为基本思路与原则，以分级分类推进和安全可控为基本方法和要求，推进新一代信息技术与城市现代化的深度融合。

二是符合新型智慧城市建设要求。《新型智慧城市评价指标》突出“以人为本、惠民便民”的宗旨，注重城市居民的获得感、满意度和幸福感。《规划》编制紧紧围绕这一宗旨，以居民最关注、最迫切、最紧要的需求入手，提出一系列重点工程，满足群众对智慧城市的需求。

三是全面落实上级重大战略部署。《规划》在主要任务和重点工程中全面落实国家、湖南省等重大决策精神，细化落实了《国家信息化发展战略纲要》、《“十三五”国家信息化规划》、《湖南省国民经济和社会发展第十三个五年规划》、《湖南省“十三五”信息化发展规划》等重大部署，切实体现“互联网+”、大数据等战略要求，

注重加强与“双创”、“中国制造 2025”等的结合，充分发挥信息化在推进长江经济带、洞庭湖生态经济区、长江中游城市群、“一带一部”等战略在岳阳中的引领支撑作用。同时，《规划》紧密贴合岳阳实际需求，与国家部委及市直各单位行业发展规划沟通交融力求保持政策贯通、内容一致。

四是支撑“一极三宜”江湖名城战略。市委、市政府明确了岳阳“一极三宜”江湖名城的发展战略，“621 行动”是战略的发展路径。《规划》树立改革思维、顶层思维和系统思维，针对信息基础设施薄弱、口岸智慧化程度不高、信息产业规模不大、信息化未渗透至文化旅游中、数据资源未集中、各自为政等共性问题、难点问题，充分融合“621 行动”，加强智慧城市建设，着力补齐短板，发挥优势，支撑岳阳“一极三宜”江湖名城发展战略目标的落实。

三、智慧岳阳的目标和愿景

市经信委相关负责人介绍，《规划》充分考虑“十三五”时期信息化发展趋势，紧扣国家省级战略及我市实际需求，提出一个**愿景、两条主线、四项策略、五大主题任务、二十九项重点工程**的发展思路，确保到 2020 年，我市信息化整体水平在全国同类城市中处于上游水平、省内处于领先地位，打造成为全国新型智慧城市标杆市和长江中游区域性智慧之都。

围绕“打造成为全国新型智慧城市标杆市、长江中游区域性智慧之都”的总体愿景，也提出了一些具体量化的目标，体现在信息基础设施、信息资源、智慧应用、生态人文、信息经济五个方面：

一是建成国内先进的信息基础设施。圆满完成“宽带中国”示范城市创建任务，固定宽带家庭普及率达85%，移动宽带用户普及率达90%。城市和农村家庭宽带接入能力分别达100M和50M，4G网络覆盖城乡，适时推出5G移动通信网试点。重点公共场所实现免费无线宽带上网服务。智慧岳阳运行管理中心全面建成。物联网感知设施和云计算基础设施更加完善。信息资源安全管理体系不断完善。

二是信息资源开放共享局面基本形成。建成统一的大数据中心、数据共享交换平台、数据开放平台，形成全市统一的数据资源体系，建立数据社会化开发利用的体制机制，95%以上非涉密业务数据资源在部门间实现统一共享交换，非涉密政务数据开放比例达到80%，引导社会力量对数据进行增值利用。

三是智慧管理服务应用体系惠及全民。建成管理高效的大政务体系、综合智能的大交通体系、协同融合的大治理体系、便捷惠民的大服务体系。全市政府网站群建设水平达到全国领先水平，实现政务服务“一单一号一窗一网”。建成岳阳市民门户（APP），市民卡覆盖率100%，校园数字资源覆盖率达100%，电子健康档案和电子病历覆盖全市人口。

四是“互联网+”与绿色生态融合发展。建成集旅游管理、服务、营销为一体的智慧旅游服务体系，建立全面感知、广泛互联、高度智能的立体化环境监测体系，打造一批智慧旅游试点示范及智慧旅游示范县，岳阳市重点领域生态监控服务体系覆盖率100%，智慧海绵城市、智慧管廊成效明显。

五是信息化引领经济转型升级成效显著。智能制造和服务型制造成为制造业创新发展的主流，全市工业企业关键工序数控化率达52%，创建10家智能制造示范企业，电子商务交易额达2000亿元，北斗卫星导航产业总产值突破300亿元，大数据相关产业规模达200亿元，成为湖南省重要信息经济创新示范区。

这些目标是在充分考虑我市智慧城市现实基础及未来发展趋势而确定的，我们相信，经过全市人民的共同努力，这些目标是完全能够实现的。

此外，市经信委相关负责人还介绍，根据《规划》，我市智慧城市建设将以信息基础设施集约建设、信息资源共享利用为根本，构建“四横三纵”的智慧城市总体框架，其中“四横”主要指应用层、平台层、数据层、基础层，“三纵”指标准规范体系、信息安全体系和运维管理体系。

四、着力打造五个新岳阳

如何实现发展目标？《规划》将围绕以信息化驱动城市现代化，以打通信息流、提升软实力为主线，以体系化技术整合、数据整合、业务整合、服务整合为着力点，汇聚全球之智、全市之力，全面推进云上岳阳、数据岳阳、宜居岳阳、秀美岳阳、活力岳阳等五大主题任务及二十九项重点工程建设。

五大主题任务：《规划》紧扣战略，结合实际，立足长远，明确智慧岳阳发展的五大主题任务，包括：**一是推进基础设施集约建设，打造云上岳阳。**把握“云-网-端”一体化发展趋势，继续建设宽带城

市、统筹建设云计算数据中心、推进感知网络建设部署、构建信息安全保障体系，打造省内领先、国内一流的物联感知、高速泛在、融合智能的新一代信息基础设施。二是推进信息资源深化利用，打造数据岳阳。贯彻国家大数据发展战略，以政府和公共事业数据整合共享为抓手，以数据开放为切入点，建立政务信息资源目录体系、完善城市基础数据资源建设、加快政府信息资源开放共享、打造智慧岳阳运行管理中心，建设数据强市。三是推进智慧应用有序建设，打造宜居岳阳。以满足政府行政、城市管理、综合交通和公共服务应用需求为导向，构建智慧政务服务体系、智慧城市管理体系、智慧综合交通体系、智慧公共服务体系。四是推进生态人文智慧发展，打造秀美岳阳。提升智慧旅游水平、构建智慧文化体系、建立城市绿化体系、建设环境治理体系、打造智慧海绵城市、构建智慧水务体系，最终形成显山露水、随处见绿的智慧生态人文城市。五是推进信息经济融合创新，打造活力岳阳。构建以军民融合为特色的电子信息产业、积极推进智能制造、加快发展智慧物流、大力发展电子商务、创新发展智慧农业、建设智慧特色小镇、打造创新创业街区，成为湖南省重要信息经济创新示范区。

二十九项重点工程：围绕主要任务，设置了光网城市、无线城市、电子政务云、信息资源开放共享、智慧岳阳运行管理中心、智慧政务、智慧城市时空信息云平台、视频监控共享平台、智慧城管、智慧交通、智慧口岸、智慧人社、智慧教育、智慧医疗、智慧社区、智慧旅游、智慧文化、智慧管廊、网信军民融合产业、大数据产业、智慧物流、

智能制造、电子商务等二十九项重点工程，作为工作抓手重点推进。重点工程以附件的形式呈现，分续建、新建、在建等类型，工程主体、建设内容和规模、建设周期、商业模式等描述较为清晰，有利于各部门抓好落实。

五、三步走实现华丽转身

按照完善整体规划、落实推进、寻求创新的工作思路，分三个阶段、逐步实现智慧岳阳建设的发展目标。2016年是顶层设计阶段，主要完成智慧岳阳总体规划编制工作。2017-2019年是重点建设阶段，重点工作是在顶层设计和专项规划的指导下，建设和促进各领域的信息互联互通、重点系统应用和业务协同。2020年是完善提升阶段，重点工作是显成效促发展，实现华丽转身。

最后，因智慧城市涉及面广，对跨层级、跨部门的协调要求高，《规划》就加强组织保障、资金保障、人才保障、制度保障、监督管理、舆论保障等六个方面提出了具体的保障措施。接下来，我市将严格按照《规划》要求，统筹推进智慧城市建设工作，组织各部门、县市区、企业、科研院校等开展《规划》学习贯彻活动，指导各相关单位因地制宜围绕《规划》各项目标任务出台务实举措，引导媒体加大对《规划》的宣传力度，加强对《规划》实施情况的评估和监督检查，及时研究解决规划实施中出现的新情况、新问题，推动《规划》全面、深入实施。